

**UCHWAŁA NR L/313/22
RADY MIEJSKIEJ W KOWARACH**

z dnia 27 stycznia 2022 r.

w sprawie zasad Kowarskiego Budżetu Obywatelskiego

Na podstawie art. 5a ust.7 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz. U. z 2021 r. poz.1372 z późn. zm.) Rada Miejska Kowary uchwala, co następuje:

**Rozdział 1.
Definicje pojęć**

§ 1. Ilekroć w uchwale jest mowa o:

- 1) KBO – należy przez to rozumieć Kowarski Budżet Obywatelski,
- 2) inicjator – należy przez to rozumieć pełnoletniego mieszkańca Kowar, który złożył projekt do KBO,
- 3) projekcie – należy przez to rozumieć pomysł na realizację przedsięwzięcia w ramach KBO złożony przez inicjatora w trakcie naboru, na dedykowanym do tego celu formularzu, spełniający wymogi określone w niniejszej uchwale,
- 4) kalendarz KBO – należy przez to rozumieć harmonogram prac nad projektami w danym roku Kalendarzowym, ustalonym przez Burmistrza Miasta Kowary;
- 5) ZTOP – należy przez to rozumieć Zespół Technicznej Oceny Projektów składający się z przedstawicieli powołany przez Burmistrza Miasta Kowary;
- 6) ogólnodostępności projektu – należy przez to rozumieć umożliwienie ogółowi mieszkańców nieodpłatną możliwość korzystania z efektów realizacji projektu wybranego w ramach KBO;
- 7) puli – należy przez to rozumieć wysokość środków KBO na dany rok budżetowy;
- 8) Obszar - należy przez to rozumieć podział Miasta Kowary na 7 Obszarów zgodnie z Załącznikiem Nr 3.

**Rozdział 2.
Zasady ogólne**

§ 2. 1. W ramach KBO realizowane są wyłącznie projekty, których przedmiot mieści się w katalogu zadań własnych gminy wybrane w oparciu o zasady ustalone w niniejszej uchwale.

2. W ramach KBO nie mogą być realizowane projekty które:

- 1) naruszają przepisy prawa, w tym są sprzeczne z aktami prawa miejscowego;
- 2) naruszają prawa osób trzecich, w szczególności prawo własności i/lub prawa autorskie;
- 3) wskazują bezpośrednio albo pośrednio podmiot realizujący zadanie lub tryb opiniujący jego realizację, a także nazwy własne oraz zastrzeżone znaki towarowe;
- 4) są sprzeczne z planami, strategiami i programami przyjętymi przez Gminę Miejską Kowary;
- 5) zakładają wytworzenie infrastruktury poza obszarem Gminy Miejskiej Kowary;
- 6) zakładają wytworzenie infrastruktury na nieruchomości, co do której Burmistrz Kowar nie ma możliwości złożenia oświadczenia o dysponowaniu nieruchomością na cele budowlane;
- 7) generowałyby koszty eksploatacji niewspółmiernie wysokie w stosunku do wartości danego projektu;
- 8) nie spełniają kryterium ogólnodostępności;
- 9) nie spełniają kryterium celowości i gospodarności;
- 10) byłyby sprzeczne z zasadą uzyskiwania najlepszych efektów z danych nakładów oraz optymalnego doboru metod i środków służących osiągnięciu założonych celów;
- 11) przekraczają przeznaczoną pulę na typ projektu KBO na dany rok budżetowy,

- 12) są sprzeczne z zasadami współżycia społecznego;
- 13) których istotą jest wyłącznie dokonanie przez Gminę Miejską Kowary czynności prawnej;
- 14) w trakcie jednego roku budżetowego są niemożliwe do wykonania.

§ 3. 1. Wartość projektów wynosi co najmniej 100.000,00 zł.

2. Zasięg oddziaływania efektów realizacji projektu określa jego inicjator z krótkim uzasadnieniem.

3. Środki zabezpieczone w KBO przeznaczają się na realizację projektów (zadań) inwestycyjnych zgodnie z formularzem projektu.

Rozdział 3. Zgłaszanie projektów

§ 4. 1. Inicjator może złożyć dowolną liczbę projektów.

2. Mieszkaniec Kowar może poprzeć dowolną liczbę projektów.

3. Inicjator może do dnia publikacji listy projektów, o której mowa w § 10 ust. 3, podjąć decyzję o wycofaniu projektu lub w porozumieniu z inicjatorem innego projektu zdecydować o połączeniu dowolnej ilości projektów w jeden. Warunkiem połączenia projektów jest wskazanie jednego inicjatora połączonych projektów.

§ 5. 1. Inicjator składa projekt wyłącznie na dedykowanym formularzu, którego wzór stanowi załącznik nr 1 do niniejszej uchwały.

2. Projekt składa inicjator w formie papierowej.

3. Inicjator, składając projekt, wybiera formę kontaktu: tradycyjną lub elektroniczną. Dalszy kontakt z inicjatorem odbywa się w wybranej przez niego formie.

4. Do projektu musi być dołączona lista podpisów mieszkańców popierających projekt, zawierająca co najmniej 2 podpisy, w tym podpis inicjatora, wg wzoru stanowiącego załącznik nr 2 do niniejszej uchwały. Dopuszcza się dołączenie elektronicznego zobrazowania (skanu) listy.

5. W przypadku złożenia formularza bez dołączonej listy podpisów mieszkańców popierających projekt, inicjator zostaje wezwany do jej dołączenia w terminie 3 dni od doręczenia wezwania. Niezastosowanie się do wezwania skutkuje uznaniem projektu za wycofany.

§ 6. 1. Projekty do KBO można składać wyłącznie w terminach określonych przez Burmistrza Kowar w kalendarzu KBO.

2. Wszystkie formularze zamieszcza się na stronie internetowej Urzędu Miejskiego w Kowarach.

Rozdział 4. Ocena projektów

§ 7. 1. Projekty podlegają procesowi opiniowania przez ZTOP zgodnie z kalendarzem KBO.

2. W pierwszej kolejności projekty oceniane są pod względem formalnym w aspekcie:

- 1) zgodności z prawem,
- 2) zgodności z zakresem zadań własnych gminy jako jednostki samorządu terytorialnego,
- 3) zasadami i wymaganiami formalnymi określonymi niniejszą Uchwałą;
- 4) ustalenia czy występują rozwiązania dowodzące okoliczności uniwersalnego projektowania, o którym mowa w art. 2 pkt 4 ustawy z dnia 19 lipca 2019 r. o zapewnianiu dostępności osobom ze szczególnymi potrzebami (Dz.U. z 2020 r. poz. 1062), jeśli takie rozwiązania w przypadku danego projektu są możliwe.

3. Następnie projekty są oceniane w zakresie:

- 1) adekwatności szacunkowego pełnego kosztu realizacji zaproponowanego przez inicjatora oraz typu projektu w relacji do cen rynkowych dla tego typu projektów;
- 2) prawidłowości określenia zasięgu oddziaływania efektów realizacji projektu;
- 3) wykonalności technicznej poprzez ocenę techniczną;
- 4) możliwość zrealizowania w danym roku budżetowym;

- 5) zgodność z miejscowym planem zagospodarowania przestrzennego;
- 6) położenia terenów zalewowych;
- 7) własności gruntów z uwzględnieniem gruntów przeznaczonych do sprzedaży.

4. Oceny spełnienia warunków wskazanych w ust. 2 i 3 dokonuje Burmistrz Miasta Kowary.

5. W przypadku uznania, w toku oceny, że projekt jest przez inicjatora niedoszacowany Burmistrz Miasta Kowary przedstawia własny szacunek kosztów realizacji projektu uwzględniający w szczególności wyniki uprzednio przeprowadzonych postępowań o udzielenie zamówienia publicznego, dotyczących przedsięwzięć zbliżonych przedmiotowo i zakresowo do zgłoszonego projektu. Do kosztów realizacji projektu wlicza się także wszelkie koszty nierozzerwalnie związane z jego realizacją jak np. koszt dokumentacji, prac porządkowych, prac archeologicznych czy oczyszczenia saperskiego terenu.

6. Elementem oceny może być wystąpienie do właściwych podmiotów i organów o zaopiniowanie projektu. W szczególności dotyczy to sytuacji, gdy realizacja projektu wymagać będzie uzyskania stosownych zgód lub pozwoleń administracyjno-prawnych.

7. Elementem oceny jest syntetyczne podsumowanie przeprowadzonych w jej toku analiz i ustaleń. Może ono zawierać wskazanie koniecznych modyfikacji projektu (zwłaszcza w aspekcie kosztowym) oraz stosowne rekomendacje.

§ 8. 1. Ocena projektów odbywa się do momentu opublikowania listy projektów, o której mowa w § 8 ust. 7.

2. Ocena projektu rozpoczyna się z chwilą jego złożenia zgodnie z kalendarzem KBO.

3. Projekty podlegają procesowi opiniowania przez ZTOP. Opinie te są publikowane na stronie internetowej Urzędu Miejskiego w Kowarach, zgodnie z kalendarzem KBO.

4. Na etapie oceny projektu przez ZTOP informuje się inicjatorów o wyniku ustaleń, rekomendowanych modyfikacjach a w szczególnych przypadkach zaproszeniem ich na spotkania konsultacyjne.

5. Inicjator, który nie zgadza z oceną, może złożyć umotywowane odwołanie zgodne z § 9 ust.1.

6. Praca ZTOP kończy się poinformowaniem inicjatorów o jego wynikach oceny.

7. Po zakończeniu oceny, listę wszystkich Projektów wraz z wynikami ich oceny Burmistrz Miasta Kowary publikuje na stronie internetowej Urzędu Miejskiego w Kowarach.

8. Wynik oceny projektu może być pozytywny lub negatywny. Ocena negatywna oznacza, że projekt nie będzie poddany głosowaniu.

Rozdział 5. Tryb odwoławczy

§ 9. 1. Na etapie prac ZTOP, inicjator może złożyć umotywowane odwołanie do Burmistrza Kowar w terminie 3 dni od uzyskania przez projekt negatywnej oceny.

2. Burmistrz Miasta Kowary rozpatruje odwołanie bez zbędnej zwłoki, uwzględniając kalendarz KBO oraz dotychczasowy przebieg konsultacji.

3. Najpóźniej po upływie 3 dni od rozpatrzenia ostatniego odwołania przez ZTOP na stronie internetowej Urzędu Miejskiego w Kowarach publikowana jest ostateczna lista projektów, które będą poddane pod głosowanie w danej edycji KBO.

Rozdział 6. Głosowanie

§ 10. 1. Głosowanie przeprowadza się w celu wyboru projektów przeznaczonych do realizacji.

2. Głosowanie jest organizowane po opublikowaniu ostatecznej listy projektów, które będą poddane pod głosowanie w danej edycji KBO i trwa minimum 14 dni.

3. Prawo głosu ma każdy mieszkaniec Kowar, który w danym roku ukończy 16 lat.

4. Administratorem danych osobowych przetwarzanych w ramach budżetu obywatelskiego jest Burmistrz Gminy Miejskiej w Kowarach. Zasady postępowania w tym zakresie określają odrębne przepisy.

5. Każdemu z mieszkańców przysługuje jedna karta do głosowania:

- 1) mieszkaniec otrzymuje kartę do głosowania po okazaniu dokumentu potwierdzającego tożsamość,
- 2) mieszkaniec kwituje odbiór karty do głosowania na spisie osób uprawnionych do głosowania.
6. Pełny opis projektów dostępny będzie na stronie internetowej Urzędu Miejskiego w Kowarach.
7. Na karcie do głosowania zostaną podane tytuły projektów oraz zweryfikowany szacunkowy koszt ich realizacji.
8. Karta do głosowania musi zawierać opis, jak oddać prawidłowo głos.
9. Głosowanie odbywa się poprzez wybranie jednego projektu z listy zweryfikowanych projektów.
10. Każdy mieszkaniec Gminy Miejskiej w Kowarach może złożyć wyłącznie jedną kartę do głosowania. W przypadku złożenia przez mieszkańca więcej niż jednej karty do głosowania wszystkie karty złożone przez tego mieszkańca zostaną uznane za nieważne.
11. Mieszkaniec biorący udział w głosowaniu ma obowiązek podać na karcie do głosowania swoje dane osobowe, tj. imię i nazwisko, adres zamieszkania.
12. Wszelkie modyfikacje karty do głosowania w postaci zmiany treści, kolejności projektów, wyłuszczeń itp. są niedozwolone i skutkują nieważnością głosu.
13. Wyniki głosowania podaje się do publicznej wiadomości po podliczeniu i ocenie ich ważności, nie później niż w ciągu 30 dni od zakończenia głosowania.
14. Podanie wyników głosowania do publicznej wiadomości następuje poprzez ich publikację na stronie internetowej Urzędu Miejskiego w Kowarach.

Rozdział 8. Wybór projektów

§ 11. 1. Do realizacji zostaną zakwalifikowane projekty, które uzyskały największą liczbę głosów, aż do wyczerpania kwoty przeznaczonej na Kowarski Budżet Obywatelski w każdej ze stref.

2. Jeżeli dwa lub więcej projektów inwestycyjnych uzyska taką samą liczbę głosów, o ich kolejności na liście zadecyduje publiczne losowanie.

3. Jeżeli w wyniku głosowania dwa lub więcej zakwalifikowanych do realizacji projektów pozostaje ze sobą w sprzeczności lub wzajemnie się wyklucza, realizowany będzie wyłącznie ten projekt, który uzyska największe poparcie.

5. Ustalenia wyników głosowania dokonuje ZTOP.

§ 12. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Miasta Kowary.

§ 13. 1. Uchwała podlega opublikowaniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Dolnośląskiego.

2. Uchwała wchodzi w życie po 14 dniach po ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Dolnośląskiego.

Przewodniczący Rady
Miejskiej w Kowarach

Maciej Michella

Formularz zgłoszeniowy projektu

do zrealizowania w ramach Kowarskiego Budżetu Obywatelskiego na rok.

Tytuł projektu (zadania)

Dane adresowe inicjatora projektu (zadania)

Lokalizacja: numer działki(ek), której wniosek dotyczy, dokładny adres. Można załączyć mapkę lub zdjęcia.

Skrócony opis projektu(maksymalnie 350 znaków, około 50 wyrazów (używany będzie w celach informacyjnych (informacja na stronie internetowej Urzędu Miejskiego w Kowarach.)

Streszczenie projektu (zadania). Proszę w kilku zdaniach max 2 000 znaków opisać i uzasadnić projekt (zadanie) np. Jakiego problemu rozwiąże zrealizowanie projektu (zadania). Na ile jest on niezbędny z punktu widzenia mieszkańców Obszaru do realizacji. Wskazać szacunkowe koszty.

Oświadczam, że zapoznałem się z regulaminem Kowarskiego Budżetu Obywatelskiego dostępnym na stronie internetowej Urzędu Miejskiego w Kowarach.

Data

czytelny podpis

Do wniosku dołączam:

1. Lista poparcia dla projektu(zadania)
2.
3.
4.

Lista poparcia dla projektu Kowarskiego Budżetu Obywatelskiego w roku.

Lista poparcia dla projektu Kowarskiego Budżetu Obywatelskiego w roku na ...

pn.:

.....
.....
.....

My, niżej podpisani mieszkańcy Kowar popieramy projekt zgłoszony do KBO

1.

2.

Poparcie ww. projektu oznacza także zgodę na ewentualne modyfikacje powstałe w wyniku procesu opiniowania albo wycofanie niniejszej propozycji przez inicjatora.

Wykaz ulic dla poszczególnych stref Kowarskiego Budżetu Obywatelskiego

Nr okręgu	Ulice
1	Przełęcz Okraj, Podgórze, Wiejska, Św. Anny, Tadeusza Rejtana, Polna, Kamiennogórska, Bukowa, Kowalska, Adama Mickiewicza, Bolesława Prusa, Fryderyka Chopina, Stefana Batorego, Cypriana Kamila Norwida, Kasztanowa
2	Tulipanowa, Kalinowa, Jaśminowa, Krokusowa, Goździkowa, Leśna, Szkolna, Topolowa, Generała Józefa Bema, Górnicza, Boczna, Mikołaja Reja, Parkowa, Henryka Sienkiewicza, Władysława II Jagiellończyka, Kawaleryjska, Różana, Kwiatowa, Izerska, Kaczawska, Mikołaja Kopernika
3	Jana Matejki, Poprzeczna, Wincentego Witosa, Bielarska, Tkaczy, Rzemieślnicza, Józefa Borusiaka, Dworcowa, Słoneczna, 1 Maja, Plac Franciszkański
4	Ogrodowa, Zamkowa, Karkonoska, Jeleniogórska, Łomnicka, Źródłana, Władysława Grabskiego
5	Klonowa, Lipowa, Akacjowa, Brzozowa, Poczтовая, Aleja Wolności, Ludwika Waryńskiego, Stanisława Staszica
6	Sanatoryjna, Pensjonatowa, Józefa Gielniaka, Wojska Polskiego, Jagiellońska, Górna, Świerkowa, Tadeusza Kościuszki, Cicha, Urocza, Łąkowa
7	Karpaćka, Główna, Malinowa, Nowa, Nadrzeczna, Widokowa

UZASADNIENIE

Uchwała w sprawie zasad Kowarskiego Budżetu Obywatelskiego jest inicjatywą radnych Rady Miejskiej w Kowarach. Zasadność podjęcia uchwały w tym zakresie jest wynikiem następujących ustaleń. Kowarski Budżet Obywatelski jest demokratycznym procesem powierzającym mieszkańcom prawo decydowania o sposobie wydatkowania środków publicznych. Jego wdrożenie pozwoli mieszkańcom Miasta Kowary uczestniczyć bezpośrednio w projektowaniu części lokalnych wydatków. W ramach określonych zasad przedstawionych w projekcie władze samorządowe oddają pewną część budżetu do dyspozycji mieszkańcom, którzy sami rekomendują, na co przeznaczyć pieniądze w swojej najbliższej okolicy.

Partycypacja obywatelska jest aktywnym uczestnictwem obywateli w wydarzeniach, które ich dotyczą. To komunikacja obywateli z władzą, która opiera się na wzajemnym wspieraniu władzy oraz obywateli we wspólnym podejmowaniu decyzji. Zasadniczym celem budżetu obywatelskiego jest większe otwarcie na głos samych mieszkańców, poprzez włączenie ich do dyskusji na temat priorytetów społeczności lokalnej z perspektywy jej wspólnego dobra. Cel ten ma prowadzić do aktywnego zaangażowania się w proces opracowania budżetu obywatelskiego oraz do efektywnego wydawania wspólnych środków z lokalnego budżetu i budowania więzi w lokalnej społeczności.

Budżet obywatelski jest znakomitym narzędziem edukacji o samorządności – jest elementem konkretnej filozofii funkcjonowania samorządu – jako wspólnoty władz i mieszkańców danej jednostki terytorialnej, współdziałających na rzecz jej rozwoju. Podstawowe korzyści, jakie wynikają z wprowadzenia Kowarskiego Budżetu Obywatelskiego w Gminie Miejskiej w Kowarach to:

1. Lepsze gospodarowanie budżetem – inwestycje ukierunkowane zostaną na najpilniejsze potrzeby społeczności lokalnej. Władze samorządowe, dzięki lepszemu rozpoznaniu potrzeb mieszkańców, będą mogły podejmować lepsze decyzje.

2. Przejrzystość – otwarty proces podejmowania decyzji zapewni transparentność finansów publicznych.

3. Integracja społeczności lokalnej – współdecydowanie o przeznaczeniu publicznych pieniędzy zbliży do siebie ludzi, pozwoli im poznać nawzajem swoje potrzeby i zmotywuje do wspólnego działania. Budżet obywatelski zbuduje świadomość obywatelską i kapitał społeczny gminy. Takie działania pozwolą też wyłonić liderów lokalnych społeczności.

4. Większa identyfikacja mieszkańców z miejscem zamieszkania – dzięki możliwości wywierania wpływu na zmiany w swoim mieście, mieszkańcy poczują się z nim bardziej związani. Wzrośnie również poczucie odpowiedzialności za wspólną przestrzeń.

5. Edukacja mieszkańców – udział w tworzeniu budżetu da im wgląd w proces zarządzania gminą.

Wzrośnie świadomość obywatelska i wiedza na temat możliwości i ograniczeń władz samorządowych. W rezultacie zmniejszy się bariera na linii mieszkańcy - władze gminy i wzrośnie wzajemne zaufanie.

Cykliczne kampanie informacyjno - edukacyjne prowadzone w sprawie budżetu obywatelskiego pozwolą na rozwój społeczeństwa obywatelskiego w Gminie Miejskiej w Kowarach. Dzięki kampaniom władze miasta i gminy będą miały możliwość podniesienia swych kompetencji w zakresie organizowania dialogu z obywatelami. Kampanie zwiększą aktywność i zaangażowanie organizacji społecznych oraz obywateli w sprawy miasta.